

АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ДЕЛЕНИЕ В СОВЕТСКОМ СОЮЗЕ ВО ВТОРОЙ–ТРЕТЬЕЙ ЧЕТВЕРТЕЙ XX ВЕКА НА ПРИМЕРЕ СОЗДАНИЯ ГЛИНКОВСКОГО РАЙОНА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Иванов А.М.

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», Смоленский филиал; ФГБОУ ВО Смоленского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, г. Смоленск, Смоленская область, Российская Федерация

Статья посвящена изменениям в административно-территориальном делении Смоленской области на примере создания Глинковского района. Автор по данным Государственного архива новейшей истории Смоленской области, используя сравнительные таблицы, раскрывает основные показатели существовавших и проектируемых районов Смоленской области, показатели по Ельнинскому и проектируемому Глинковскому району, показатели по разукрупнению и вновь создаваемому Глинковскому району, его сельскохозяйственные районы и штат работников.

Ключевые слова: административно-территориальное деление; районирование; разукрупнение; укрупнение

ADMINISTRATIVE-TERRITORIAL DIVISION IN THE SOVIET UNION IN THE SECOND–THIRD QUARTERS OF THE TWENTIETH CENTURY ON THE EXAMPLE OF THE CREATION OF THE GLINKA DISTRICT OF THE SMOLENSK REGION

Ivanov A.M.

Saratov State Law Academy, Smolensk branch of Smolensk;
Smolensk Branch of the Russian Academy of National Economy
and Public Administration under the President of the Russian
Federation, Smolensk, Russian Federation

The article is devoted to changes in the administrative-territorial division of the Smolensk region on the example of the creation of

the Glinka district. According to the State Archive of Contemporary History of the Smolensk Region, using comparative tables, the author reveals the main indicators of the existing and projected districts of the Smolensk region, indicators for the Yelninsky and projected Glinka districts, indicators for the unbundling and newly created Glinka district, its agricultural areas and staff of employees.

Keywords: *administrative-territorial division; zoning; unbundling; consolidation*

Административно-территориальное деление на любом этапе исторического развития является важной и в силу своей сложности достаточно сложной проблемой государственной политики. Оно служит территориальной и социально-экономической основой для построения и функционирования всех уровней власти. Улучшение деятельности различных звеньев аппарата управления требует надлежащей, научно обоснованной территориальной структуры, обеспечивающей организацию территории, соответствующую задачам и полномочиям всех уровней власти. Кроме того, административно-территориальное деление призвано способствовать быстрому стабильному развитию отдельных регионов государства, способствуя созданию правовых и материальных предпосылок для ускорения экономического развития страны в целом. [5, с. 53]

Системный подход к региональному механизму власти позволяет уяснить его роль и значение в процессе выработки принципов и механизмов функционирования советской государственности. Периодизация процесса эволюции районирования России ярко свидетельствует о наличии попеременных волн укрупнения и разукрупнения административно-территориальных единиц. Этапы укрупнения и разукрупнения (размельчения), как правило, разделяются длительными фазами устойчивого равновесия. Резкие изменения в существующей структуре административно-территориального деления происходили главным образом в связи с изменениями политического режима государства, а также со сменой

принципов региональной политики, политики хозяйственного освоения и принципов управления территорией и регионами. [4, с. 5-6]

Созданная в сентябре 1937 г. Смоленская область включала в своей состав 49 районов, в октябре 1938 г. были вновь созданы еще 3 района (Батурицкий, Слободской, Касплянский), а в мае 1939 г. созданы еще два района – Семлевский и Куйбышевский. В июне 1944 г. из Смоленской области во вновь образованную Калужскую область было передано 13 районов, а в августе 1944 г. в Великолукскую область переданы 3 района (Бельский, Ильинский, Усвятский), а так же 6 сельсоветов Велижского и 3 сельские совета Пречистинского районов. [8, с. 68]

Впоследствии при упразднении Великолукской области территория Усвятского района и бывших сельсоветов Велижского района была включена в состав Псковской области, а территория Бельского, Ильинского и 3 сельсоветов Пречистенского районов – в состав Калужской области. В Брянскую область было передано несколько населенных пунктов Прыщанского сельсовета Ершичского района. В 1961 г. был упразднен Глинковский район (восстановлен в 1980 г.), а в 1963 г. – Велижский, Дорогобужский, Краснинский, Угранский, Хиславичский и Холм-Жирковский районы (восстановлены в 1965 г.), Ершичский, Новодугинский, Темкинский (восстановлены в 1972 г.), Кардымовский (восстановлены в 1977 г.) районы. [9, с. 30]

В 1956 г. Красноармейский и Сталинский районы г. Смоленска были объединены в один район Центральный, в 1957 г. упразднено районное деление, расформирован Заднепровский и Центральный районы, в 1965 г. образованы Заднепровский и Промышленный районы г. Смоленска, в 1979 г. образован новый – Ленинский район, за счет части территории Заднепровского и Промышленного районов. [5, с. 54]

Смоленская область в начале 1980-х занимала территорию в 49,9 тысяч квадратных километров. Общая земельная площадь совхозов и колхозов, других сельскохозяйственных предприятий и организаций составляло 4,9 млн. гектаров, в том числе сельскохозяйственные

угодья занимали 2,6 млн. гектаров, из них - 1,6 млн. гектаров пашни. В среднем на один район приходилось 204 тысячи гектаров земли. В ряде районов после укрупнения в 1960 г. значительная часть совхозов и колхозов оказалась удаленной от административных центров на 50 и более километров. [1, л. 196-199]

К числу таких районов относится образованный в 1929 г. Ельнинский район, в состав которого входит территория бывших Ельнинских и Глинковских районов, наиболее пострадавших в войну. На этой земле родилась Советская Гвардия. Длительное время районы служили местом действия крупных партизанских отрядов и были полностью разорены гитлеровцами. Глинковский район 21 августа 1961 г. был упразднен и присоединен к Ельнинскому району. [2, с. 30, 415]

На 1980-й год территория Ельнинского района составляла 294 тысячи гектаров с числом населённых пунктов более 400. Протяжённость района с запада на восток составляла около 100 километров. В нем имелось 12 колхозов и 19 совхозов, из них только 8 связаны с районными центрами автомобильными дорогами. Земли района находятся в лесистой и заболоченной местности, для них характерна мелкоконтурность. Все это усложняло руководство и управление совхозами и колхозами, создавало определённые трудности в культурно-бытовом и медицинском обслуживании населения, вело к усилению миграции из села, сдерживало темпы развития экономики района. [1, л. 196]

Решение возникших задач по дальнейшему развитию сельскохозяйственного производства в свете постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР по Нечернозёмной зоне РСФСР требовало оперативного руководства совхозами, колхозами, предприятиями и стройками, культурно-бытовыми учреждениями, а также улучшения обслуживания сельского населения. В связи с этим Смоленский обком КПСС рассматривал вопрос о разукрупнении Ельнинского района и восстановлении Глинковского района в границах 1960 года с центром в посёлке Глинка. Совхозы и колхозы, прилегающие к этому посёлку, до сих пор осуществляют с

ним экономические и социально-культурные связи и практически обособлены от районного центра г. Ельни. [1, л. 197] В посёлке Глинка имелся льнозавод, молочный завод, отделение сельхозтехники и сельхозхимии, мелиоративная ПМК, железнодорожная станция, предприятие хлебопродуктов, объекты торговли, быта, связи и базы снабжения, а также средняя школа, Дом культуры, больница. Было начато строительство крупного швейного цеха местной промышленности, в посёлке проживало около трех тысяч человек. С образованием Глинковского района численность партийной организации должна была превысить 1100 коммунистов. [1, л. 198]

Ниже в таблице приводятся основные показатели разукрупняемых и проектируемого к восстановлению районов Смоленской области (таблица 1).

Таблица 1.

Основные показатели существовавших и проектируемых районов Смоленской области

| | Население тыс. чел. | Территория тыс. га | Кол-во совхозов и колхозов | Всего с/х угодий тыс. га | В т.ч. пашни тыс. га | Кол-во парторганизаций | Кол-во коммунистов |
|----------------------------|---------------------|--------------------|----------------------------|--------------------------|----------------------|------------------------|--------------------|
| Районы до разукрупнения | | | | | | | |
| Ельнинский | 30,8 | 293,8 | 31 | 166,1 | 106,0 | 78 | 2232 |
| Дорогобужский | 34,2 | 190,6 | 16 | 76,6 | 49,9 | 71 | 2174 |
| Районы после разукрупнения | | | | | | | |
| Ельнинский | 21,0 | 189,8 | 20 | 105,0 | 66,2 | 51 | 1400 |
| Дорогобужский | 30,9 | 167,1 | 15 | 71,4 | 45,5 | 70 | 2114 |
| Глинковский | 13,1 | 127,5 | 12 | 66,3 | 44,2 | 28 | 892 |

В дополнении к письму № 433 от 16 июля 1980 г. Смоленский обком сообщал основные показатели по Ельнинскому и проектируемому Глинковскому району Смоленской области (таблица 2).

Таблица 2.

**Основные показатели по Ельнинскому и проектируемому
Глинковскому району Смоленской области**

| Наименование района | Сумма реализации промышл. и с/х про- дукции в млн. руб. | В том числе | | Объем кап. вложений в млн. руб. |
|--|---|--------------------|-----------------------|---------------------------------------|
| | | с/х про- дукции | Промышл. продукции | |
| Ельнинский (до разукруп- нения) | 43,1 | 29,8 | 13,3 | 13,9 |
| Глинковский (в границах 1960 г.) | 17,0 | 13,5 | 3,5 | 5,7 |
| Ельнинский (после раз- укрупнения) | 26,7 | 16,9 | 9,8 | 9,0 |
| В среднем по с/х районам | 27,0 | 16,8 | 10,2 | 12,4 |

В составе Глинковского райкома КПСС создавалась новая структура и штат в составе 13 ответственных и 4 технических работников, для укомплектования штатов было выделено 5 единиц ответственных работников за счёт сокращения их в Ельнинском и Дорогобужских райкомах партии.

Организация Глинковского райкома КПСС: секретариат – первый секретарь, второй секретарь, секретарь; организационный отдел – заведующий отделом, зав. зав. отделом – зав. сектором партучета, 3 инструктора; отдел пропаганды и агитации – заведующий отделом, зав. зав. отделом – зав. кабинетом политпросвещения, 2 инструктора; общий отдел – заведующий отделом. Всего 13 работников, + 4 технических работника – технический секретарь, статистик-учётчик, машинистка, бухгалтер. [1, л. 121]

В письме Смоленского обкома № 87 от 12 августа 1980 г. сообщались основные показатели по разукрупнению и вновь создаваемому Глинковскому району Смоленской области (таблица 3 и 4).

Прилагалась структура и штаты Глинковского райкома КПСС в составе 13 ответственных и 4 технических работников (таблица 5).

Также Смоленский обком КПСС просил выделить дополнительно для вновь образуемого Глинковского райкома КПСС 8 единиц ответственных работников и 4-х технических. [1, л. 121]

Таблица 3.

**Основные показатели по разукрупнению и вновь создаваемому
Глинковскому району Смоленской области**

| Наименование района | Сумма реализации промышл. и с/х продук- ции в млн. руб. | В том числе | | Объем кап. вложений в млн. руб. |
|----------------------------|---|--------------------|-----------------------|---------------------------------------|
| | | с/х про- дукции | Промышл. продукции | |
| Районы до разукрупнения | | | | |
| Ельнинский | 43,1 | 29,8 | 13,3 | 13,9 |
| Дорогобуж- ский | 129,0 | 10,0 | 119,0 | 58,8 |
| Районы после разукрупнения | | | | |
| Ельнинский | 26,7 | 16,9 | 9,8 | 9,0 |
| Дорогобуж- ский | 128,4 | 9,4 | 119,0 | 58,0 |
| Глинковский | 17,0 | 13,5 | 3,5 | 5,7 |

Таблица 4.

В среднем по сельскохозяйственным районам

| Насе- ление (тыс. чело- век) | Терри- тория (кв. км.) | Кол- хозы и со- вхо- зы | Всего с/х угодий (тыс. га) | В том числе паши (тыс. га) | Сумма реализа- ции с/х продук- ции (млн. руб) | В том числе | | Объ- ем кап. вло- жений млн. руб. | Кол-во пар- торга- нiza- ций | Ко- личе- ство ком- муни- стов |
|--|---------------------------------|-------------------------------------|--|--|--|-------------------------------------|-----------------------------|--|--|---|
| | | | | | | сельско- хозяй- ствен- ная | про- мыш- лен- ная | | | |
| 19,5 | 195,8 | 18 | 99,2 | 62,2 | 27,0 | 16,8 | 10,2 | 12,4 | 54 | 1488 |

Таблица 5.

**Структура и штаты Глинковского райкома КПСС
(13 ответственных и 4 технических работников)**

| Наименование райкомов | Орготдел | | Отдел пропаганды | |
|--------------------------|----------|----------------------------|------------------|----------------------------|
| | имелось | намечалось к сокращению | имелось | намечалось к сокращению |
| Ельнинский | 7 | 2 | 4 | 1 |
| Дорогобужский | 6 | 1 | 4 | 1 |

После 20 лет 20 октября 1980 г. Глинковский район Смоленской области был восстановлен как самостоятельная административно-территориальная единица. [2, с. 415] Площадь района 1 223 км², население 4 034 чел. (2020 г.). Городских поселений нет. Средняя плотность населения 3,3 чел. на 1 кв.м. км². Центр района – село Глинка. На территории района находится 90 населённых сельских пунктов. Первоначально Законом Смоленской области от 02.12.

2004г. создано 6 муниципальных образований со статусом сельских поселений. Законом Смоленской области от 20.12.2018 г. N 172-з, к 1 января 2019 года были упразднены 3 сельских поселения: Бердниковское сельское поселение Белохолмское и Ромодановское сельские поселения. Крупнейшие сельские населённые пункты: с. Глинка – 2189, д. Добромино – 629, д. Петраповловка – 271, д. Белый Холм – 254. [3, л. 97]

В целом система административно-территориального деления Смоленской области, сформировавшаяся к 1980 г. сохранилась до настоящего времени. Изменения 1985-1991 гг. были несущественны и связаны в основном с уточнениями границ сельсоветов и районов и населённых пунктов. [6, с. 35] Будущее России за крупными и эффективными территориальными комплексами, способными к проведению устойчивой региональной политики. Для реализации этого необходимо учитывать не только мировой опыт государственного строительства, но положительные и негативные уроки собственной истории. [7, с. 19]

Список литературы

1. Государственный архив новейшей истории Смоленской области (далее ГАНИСО). Ф. 6. Оп. 50. Д. 55. Л. 116-124.
2. Административно-территориальное устройство Смоленской области: Справочник. – М.: Моск. рабочий, 1981. 210 с.
3. Аниськин В.О. Глинковский район. / Смоленская область. Энциклопедия Т. 2. СГПУ, Т. 2: А-Я. – 2003. 624 с.
4. Аксёнова Е.К., Иванов А.М. Административно-территориальное реформирование смоленской области в период Перестройки (1985-1991): проблемы и перспективы // XVIII Международная научная конференция «Прикладные и фундаментальные исследования» (30 марта, 2019, Сент-Луис, Миссури, США) Russian Studies in Culture and Society Volume 3, Number 1, 2019.
5. Аксёнова Е.К., Иванов А.М. Изменения административно-территориального деления города Смоленска в 1950-х - конце 1970-х гг. по материалам Государственного архива Новейшей истории Смолен-

- ской области // Город и городская жизнь в России XVI-XXI веков. Материалы всероссийской научной конференции, посвященной 430-летию Саратова. 2020.
6. Иванов А.М. Административно-территориальное реформирование Смоленской области в период Перестройки (1985-1991): проблемы и перспективы // Исторический бюллетень. 2018. Т. 1. № 3.
 7. Иванов А.М. Проблемы и перспективы административно-территориального деления Советского Союза в период Перестройки (1985-1991 гг.) на примере Смоленской области // Юридические науки: стратегия развития в XXI веке [Текст]: материалы международной научно-практической конференции преподавателей, студентов, магистрантов и аспирантов, 27 ноября 2018 года г. Смоленск / Смоленский филиал Саратовской государственной юридической академии; [ред. коллегия]. Смоленск: Свиток, 2019. С. 13-19.
 8. Иванова Е.А. Административно-территориальная реформа в РСФСР и ее влияние на социальное, экономическое и культурное развитие западной области (1918-1937). Смоленск, 2009. 200 с.
 9. 60 лет Смоленской области. Статистический сборник. Смоленский облкомстат. 1997. 272 с.

References

1. Gosudarstvennyy arkhiv noveyshey istorii Smolenskoj oblasti (dalee GANISO). F. 6. Op. 50. D. 55. L. 116-124.
2. Administrativno-territorial'noe ustroystvo Smolenskoj oblasti: Spravochnik. – М.: Mosk.rabochiy, 1981. 210 с.
3. Anis'kin V.O. Glinkovskiy rayon. / Smolenskaya oblast'. Entsiklopediya T. 2. SGPU, T. 2: A-Ya. – 2003. 624 с.
4. Aksenova E.K., Ivanov A.M. Administrativno-territorial'noe reformirovanie smolenskoj oblasti v period Perestroyki (1985-1991): problemy i perspektivy // XVIII Mezhdunarodnaya nauchnaya konferentsiya “Prikladnye i fundamental'nye issledovaniya” (30 marta, 2019, Sent-Luis, Missuri, SShA) Russian Studies in Culture and Society Volume 3, Number 1, 2019.
5. Aksenova E.K., Ivanov A.M. Izmeneniya administrativno-territorial'nogo deleniya goroda Smolenska v 1950-kh - kontse 1970-kh gg. po materi-

- alam Gosudarstvennogo arkhiva Noveyshey istorii Smolenskoj oblasti // Gorod i gorodskaya zhizn' v Rossii XVI-XXI vekov. Materialy vserossiyskoj nauchnoj konferentsii, posvyashchenoy 430-letiyu Saratova. 2020.
6. Ivanov A.M. Administrativno-territorial'noe reformirovanie Smolenskoj oblasti v period Perestroyki (1985-1991): problemy i perspektivy // Istoricheskiy byulleten'. 2018. T. 1. № 3.
 7. Ivanov A.M. Problemy i perspektivy administrativno-territorial'nogo deleniya Sovetskogo Soyuza v period Perestroyki (1985-1991 gg.) na primere Smolenskoj oblasti // Yuridicheskie nauki: strategiya razvitiya v XXI veke [Tekst]: materialy mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferentsii prepodavateley, studentov, magistrantov i aspirantov, 27 noyabrya 2018 goda g. Smolensk / Smolenskiy filial Saratovskoy gosudarstvennoy yuridicheskoy akademii; [red. kollegiya]. Smolensk: Svitok, 2019. S. 13-19.
 8. Ivanova E.A. Administrativno-territorial'naya reforma v RSFSR i ee vliyanie na sotsial'noe, ekonomicheskoe i kul'turnoe razvitie zapadnoy oblasti (1918-1937). Smolensk, 2009. 200 s.
 9. 60 let Smolenskoj oblasti. Statisticheskiy sbornik. Smolenskiy oblkomstat. 1997. 272 s.